

2024广东省公务员考试

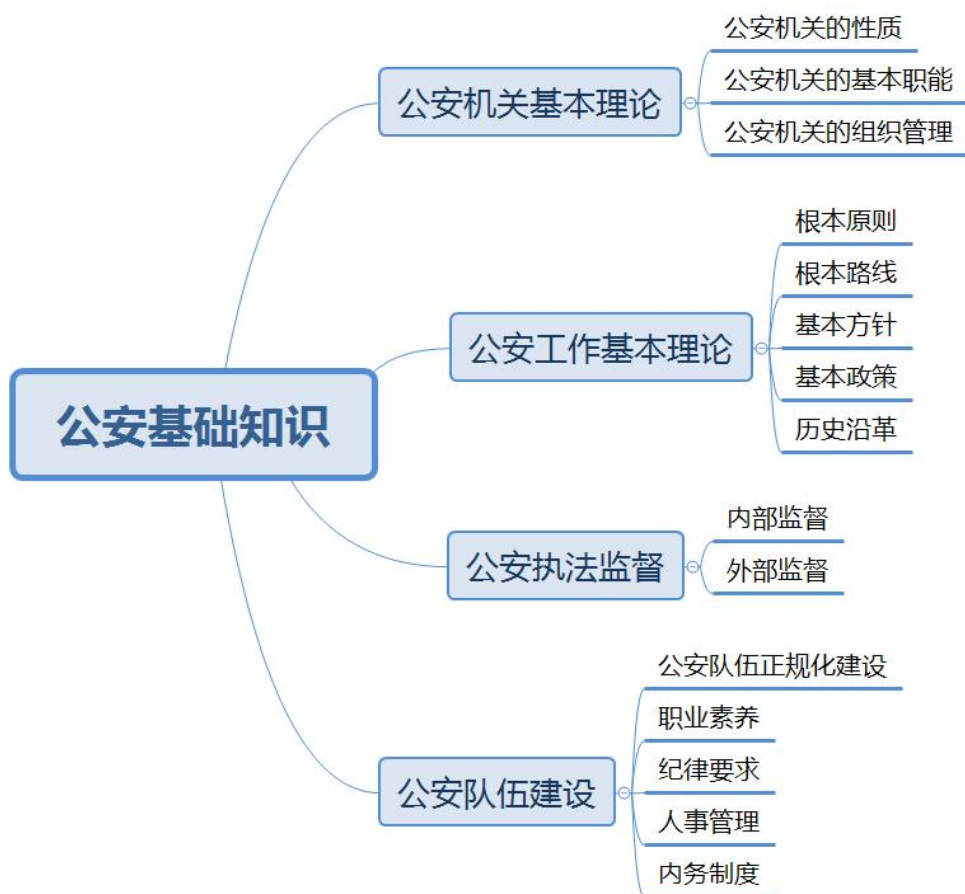
公安专业知识

考前学习报

目录

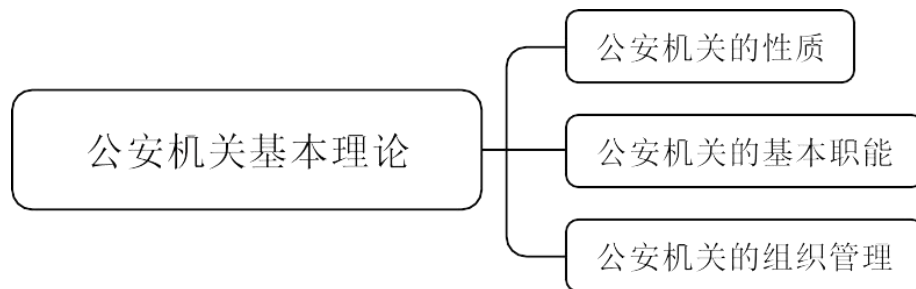
公安基础知识	1
公安机关基本理论	2
第一节 公安机关的性质	3
第二节 公安机关的基本职能	3
第三节 公安机关的组织管理	4
公安工作基本理论	7
第一节 公安工作的历史沿革	8
第二节 公安工作的根本原则和根本路线	9
第三节 公安工作的基本方针和基本政策	14
公安执法监督	16
第一节 公安执法监督的概述	17
第二节 公安机关内部执法监督	18
第三节 公安机关外部执法监督	21
治安管理处罚法	25
第一节 总则	26
第二节 处罚的种类和适用	26
第三节 处罚程序	27
第四节 违反治安管理的行为	30

公安基础知识



公安机关基本理论

本章知识点



第一节 公安机关的性质

公安机关是我国人民民主专政的重要工具，是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量。

一、公安机关是人民民主专政的重要工具

公安机关是人民民主专政的重要工具，这是公安机关的阶级属性，也是它的根本属性，因为它表明了公安机关的阶级本质，是公安机关性质的核心内容和本质特征。

二、公安机关是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量

（一）公安机关是国家治安行政力量

我国公安机关是掌管社会治安、行使国家治安行政管理权的专门机关，这是公安机关与其他国家行政机关的不同之处。

（二）公安机关是国家刑事司法力量

公安机关在刑事诉讼中承担侦查和执行刑罚的职能，与人民检察院和人民法院分工负责、互相配合、互相制约。

（三）公安机关具有武装性质

公安机关的武装性质，主要表现为公安机关是拥有武装性质的警察组织，执行武装性质的任务，配备武器装备。

第二节 公安机关的基本职能

公安机关的基本职能，是指公安机关对于国家与社会所应起的效能与作用。公安机关的基本职能就是专政职能和民主职能，它集中反映了公安机关作为人民民主专政工具这一根本属性的要求。

一、公安机关的专政职能

公安机关的专政职能是指公安机关在共产党的领导下，团结依靠广大人民群众，依照国家宪法和法律，对危害国家安全的敌对势力、敌对分子和严重危害

社会治安秩序的犯罪分子进行镇压、制裁、改造和监督，以巩固人民民主专政的国家政权，维护人民群众利益的社会作用与效能。

二、公安机关的民主职能

公安机关的民主职能是指公安机关必须服从人民的意志，依法保护人民的民主权利和其他合法权益的社会作用与效能。公安机关民主职能的实质，就是保障人民享有国家主人翁的地位和保障人民的利益。

专政职能是实现民主职能的基本保障，民主职能是发挥专政职能的基础条件。

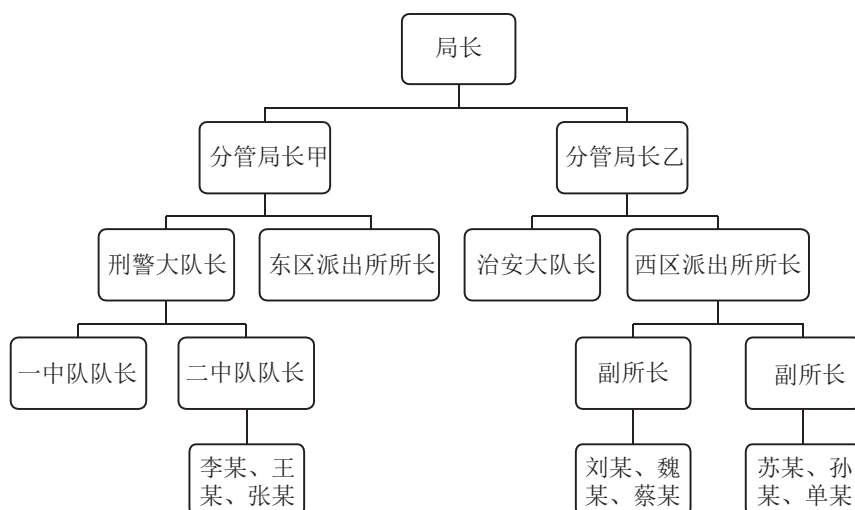
第三节 公安机关的组织管理

一、公安机关的管理体制

我国公安机关的管理体制可分为两层含义：一是从党和政府与公安机关的组织关系层面来说，我国公安机关实行的是“统一领导，分级管理，条块结合、以块为主”的领导体制；二是从公安机关内部上下级之间领导关系的构造来说，我国公安机关内部实行的是“党委领导下的行政首长负责制”的决策制度。

（一）我国公安机关的领导体制

公安机关的领导体制是：统一领导，分级管理，条块结合、以块为主。



（二）我国公安机关的决策制度

1. 党委领导下的行政首长负责制

2. 警衔制度

警衔是区分人民警察等级、表明人民警察身份的称号、标志和国家给予人民警察的荣誉。警衔高的人民警察对警衔低的人民警察，警衔高的为上级。当警衔高的人民警察在职务上隶属于警衔低的人民警察时，职务高的为上级。

3. 决策权的实施

（1）人民警察必须执行上级的决定和命令。

（2）人民警察认为决定和命令有错误的，可以按照规定提出意见，但不得中止或者改变决定和命令的执行；提出的意见不被采纳时，必须服从决定和命令；执行决定和命令的后果由做出决定和命令的上级负责。

人民警察对超越法律、法规规定的人民警察职责范围的指令，有权拒绝执行，并同时向上级机关报告。

二、公安机关的组织机构

（一）公安机关的机构分级

我国公安机关从中央到地方纵向分为四级，即公安部、省（自治区、直辖市）公安厅（局）、地市（行署、州、盟）公安局（处）、县（市、旗）公安局。其中，直辖市公安局、地市公安局、县（市、旗）公安局设立派出机构，由公安机关直接领导和管理。

三、公安机关人民警察职务的分类

公安机关人民警察职务分为警官职务、警员职务和警务技术职务。

（一）警官职务

公安机关履行警务指挥职责的人民警察实行警官职务序列。

公安机关领导成员和内设综合管理机构警官职务由高至低为：省部级正职、省部级副职、厅局级正职、厅局级副职、县处级正职、县处级副职、乡科级正职、乡科级副职。

公安机关内设执法勤务机构警官职务由高至低为：总队长、副总队长、支队长、副支队长、大队长、副大队长、中队长、副中队长。

县级以上地方人民政府公安机关派出机构、内设执法勤务机构和不设区的市、县、自治县公安局根据工作需要，可以设置主管政治工作的政治委员、教导员、指导员等警官职务。

（二）警员职务

公安机关履行警务执行职责的人民警察实行警员职务序列。

公安机关及其内设综合管理机构警员职务由高至低为：巡视员、副巡视员、调研员、副调研员、主任科员、副主任科员、科员、办事员。

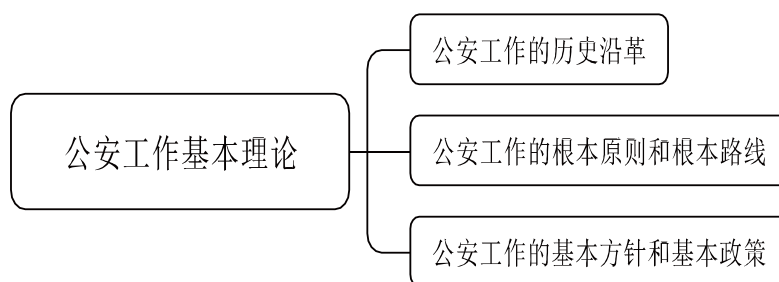
公安机关内设执法勤务机构警员职务由高至低为：一级警长、二级警长、三级警长、四级警长、一级警员、二级警员、三级警员。

（三）警务技术职务

公安机关从事警务技术工作的人民警察实行警务技术职务序列。警务技术职务的设置，按照国家规定执行。

公安工作基本理论

本章知识点



第一节 公安工作的历史沿革

一、新中国成立前的人民公安机关

1. 中央特科

为了确保党中央的安全，在周恩来主持的中央特委的直接领导下，于 1927 年 12 月在上海建立了中央特科，这是中国共产党在中央机关设立的最早的保卫组织。1933 年党中央迁往苏区，特科工作于 1935 年结束。

一是创立了中国共产党中央机关的保卫工作机构，积累了保卫工作的丰富经验。中央特科的历史表明，党从一开始就将保卫工作置于党中央的直接领导之下，注重培养隐蔽斗争干部，这对以后公安保卫工作的发展起了重大的历史作用。

二是保卫了中共中央机关和中央领导同志的安全。1931 年 4 月，中央特科负责人之一的顾顺章在武汉被捕叛变，出卖了党中央、中央特科及有关领导人。中央特科打入敌特机关内部的钱壮飞同志抢在敌人行动之前将顾顺章叛变的情况报告了党中央。周恩来同志据此采取断然措施，保卫了党中央的安全。

三是收集了大量的有价值的情报，在对敌斗争，特别是在“反围剿”斗争中发挥了重要作用。

四是镇压了一批背叛革命、出卖党的领导干部的叛徒，避免了更大的损失。

2. 国家政治保卫局

1931 年 11 月，在江西瑞金召开的第一次中华苏维埃工农兵代表大会上，成立了中华苏维埃共和国临时中央政府，以原来的苏区中央局保卫处为基础，组建了国家政治保卫局，这是我国最早的人民政权的公安保卫机关。随后，在各革命根据地和红军中相继建立了政治保卫机关。

3. 陕甘宁边区和各敌后抗日根据地的人民警察

为了维护陕甘宁边区首府延安市的社会治安和公共秩序，1938 年 5 月成立了延安市警察队，全称是“陕甘宁边区人民警察”，简称“边警”。这是我国历史上最早的一支比较正规的人民警察队伍。

4. 社会部

1939 年 2 月，中央决定在党的高级组织内成立社会部，下设侦查、治安、情报、干部保卫和中央警卫团等机构。

社会部的任务是：①与敌伪特务、奸细作斗争，保障党的政治、军事任务的完成和组织的巩固；②开展对敌情报工作和掌握敌人动向；③进行锄奸宣传，培养锄奸骨干；④负责军队和尚未建立民主政权的新辟根据地的锄奸保卫工作。

5. 各解放区的公安保卫机关

解放战争时期，公安工作的重点逐步从农村转入城市，配合解放军胜利完成军管城市的任务，摧毁国民党警察机关，对旧警察进行改造，建立人民公安机关，为建立统一的中央公安机关做了准备。

二、新中国成立后的人民公安机关

1949年10月1日，中华人民共和国成立。

10月15日召开第一次全国公安会议，研究解决了统一全国公安组织机构和公安机关的工作任务问题。

11月1日，公安部正式成立，地方各级公安机关在全国范围内建立，加强了我国新生的人民民主专政政权。罗瑞卿为中华人民共和国中央人民政府公安部部长，杨奇清为副部长。

第二节 公安工作的根本原则和根本路线

一、坚持党对公安工作的绝对领导是公安工作的根本原则

（一）公安工作根本原则的确立

1950年9月，毛泽东同志在对全国经济保卫工作会议的指示中说：“保卫工作必须特别强调党的领导作用，并在实际上受党委直接领导，否则是危险的。”这一指示确立了我国公安工作必须坚持的根本原则。所谓“特别强调党的领导作用”，是指从公安工作与全党的关系来说，公安工作必须置于党的绝对领导之下。所谓“在实际上受党委直接领导”，是指从地方公安机关与同级地方党委的关系来说，公安机关必须置于党委的实际领导之下。

（二）党对公安工作绝对领导的含义

党对公安工作的绝对领导，具体包括如下两方面含义。

1. 在我国的各种政治力量中，只能由中国共产党领导公安工作

毛泽东同志在 1937 年曾说过：“我们党拒绝了国民党派遣他们的党员来当

八路军干部的要求，坚持了共产党领导八路军的原则。”我们党在坚持对军队的绝对领导权的同时，也实行了党对人民公安保卫工作绝对领导的原则，并且一直坚持到今天。这是坚持人民民主专政性质的要求，是维护党、国家和人民利益的要求。

2. 公安机关服从中国共产党领导的无条件性

党对公安工作的领导必须是绝对的、无条件的、全面的、直接的。

(1) 党对公安工作领导的无条件性，就是要求公安机关必须无条件地置于党中央及各级党委的领导之下，不得以任何理由或借口削弱、抵制、损害或者摆脱党的领导。

党对公安工作领导的全面性，就是要求公安机关全面地接受党在政治上、思想上、组织上和工作上的领导。凡是涉及重大方针、政策、法律问题时，都要及时向党委请示报告，经党委审核批准，并在党委监督下贯彻执行。那些具有全面性重大政治影响和社会影响的工作部署以及一些重大案件的侦查处理，都要在党委实际领导下进行。

	含义	实现途径
政治领导	党在政治方向、政治路线、政治原则和方针、政策上的领导	在公安机关宣传和贯彻党的纲领、路线、方针和政策，继续发扬听党指挥的优良传统，践行核心价值观，坚定政治立场，严守政治纪律，确保公安队伍政治上的坚定
思想领导	实现政治领导的思想保证	信仰马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想及科学发展观，用中国特色社会主义理论武装警察头脑，提高思想水平；不断加强思想建设，始终保持公安队伍思想上的纯洁性
组织领导	实现党对公安机关领导的组织保证	健全公安机关各级党组织，严密组织制度，加强领导管理；抓好公安机关领导班子和公安队伍建设，抓好党内组织生活，贯彻民主集中制，保证党员民主权利，正确开展批评和自我批评；在广泛听取意见、认真考评的基础上，向上级政府推荐公安机关的主要领导干部；严格党的组织纪律，充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党的先锋模范作用

决策领导	地方党委对于公安工作中事关重大的问题有权做出决策	进行宏观公安决策；对重大问题做出必要指示
------	--------------------------	----------------------

（3）党对公安工作的直接领导，就是要求公安机关自觉地接受党中央制定的路线、方针、政策的领导，同时也应自觉接受党中央和各级党委对公安机关实际工作的直接领导。凡是党委要直接过问、检查和督促的，公安机关都要如实汇报，不得封锁消息，不得向党委保密，不准消极应付和抵制，更不准拒绝。

做到党对公安工作的绝对领导，必须坚持四条：一是人民警察与党中央在思想上、政治上保持高度一致；二是县级以上各级公安机关接受同级党委的领导；三是充分发挥公安机关党委的领导和保证作用；四是充分发挥公安系统每个党员的模范带头作用。

二、群众路线是公安工作的根本路线

《人民警察法》第三条规定：“人民警察必须依靠人民的支持，保持同人民的密切联系，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，维护人民的利益，全心全意为人民服务。”

（一）公安工作群众路线的内涵

公安工作的群众路线，是公安工作实行的一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的工作路线。它是在公安工作中服务群众，保护群众，宣传群众，组织群众，依靠群众的理论、原则、制度和方法的总称。

一切为了群众	是公安工作的出发点和归宿 一方面有效地打击违法犯罪活动，另一方面保障人民群众的权利和利益不受侵犯
一切依靠群众	是公安工作的根本态度 依靠群众就是要尊重群众，尊重群众的主人翁地位；要相信群众，依靠人民群众所蕴含的智慧和力量，同违法犯罪活动和治安灾害事故作斗争，保障国家安全，维护社会治安

从群众中来， 到群众中去	是公安工作的基本方法 公安机关及其人民警察要深入到群众中去，广泛听取群众的意见和要求，虚心接受人民群众的批评和监督。同时，要把人民群众在实践中创造出来的好方法、好经验及时加以总结和推广，使之制度化、法律化，长期坚持下去
-----------------	--

（二）公安工作坚持群众路线的必要性

1. 全心全意为人民服务，是人民警察的宗旨

人民警察是人民民主专政的工具，人民警察属于人民。人民警察必须把为人民谋利益作为自己全部工作的出发点和归宿。

2. 人民群众是维护社会治安的基本力量

保卫国家安全，维护社会治安秩序，保持社会稳定，是人民的根本利益所在。在维护国家和社会治安秩序方面，广大人民群众不仅是积极的拥护者、支持者，而且是积极的参与者。

3. 处理好公安机关与人民群众的关系是调整各种社会关系的基础

公安机关要调整各种社会关系，其中最基本的关系是公安机关与人民群众的关系。

4. 公安工作离不开人民群众的大力支持

人民群众是有关犯罪和社会治安问题信息最广泛、最直接、最敏感的来源；人民群众是对违法犯罪行为施加影响最普遍、最直接、最及时的力量。

5. 公安工作离不开人民群众的监督

在一切监督力量中，人民群众对公安工作的监督具有第一位的意义。

（三）贯彻公安工作群众路线的途径

1. 切实打牢执法为民的思想基础

执法为民是公安工作贯彻群众路线的重要方面，是公安机关执法思想的核心。坚持执法为民，最基本的要求是以最广大人民群众的根本利益作为全部公安工作的根本出发点和落脚点，在各项执法活动中充分体现“三个代表”重要思想，充分体现社会主义法的本质。

2. 努力做好公安群众工作

公安群众工作是指公安机关和人民警察在本职工作中认真贯彻党的群众路线而开展的联系群众、组织群众、宣传群众和服务群众等各项活动的总称。

(1) 联系群众

分类	主要内容	备注
入户调查	1. 人口信息采集 2. 重点人口掌控 3. 源头基础信息采集 4. 安全防范及法制宣传	事前——科学谋划、摸清情况 事中——因地制宜、使用群众语言 事后——总结反馈
回访报警人	1. 了解报警人对案件处理的满意度 2. 知晓报警人对公安工作改进意见	短信回 访电话 回访走 访回访

(2) 充分利用群众组织

类型	以治保会为主的多种形式的群众性治安组织，如治安志愿者、社区巡逻队 企事业单位内部治安保卫组织及力量 保安及物业等企业
----	--

(3) 宣传群众

主要内容	党的路线方针政策和法律法规公安机关的工作情况 自我防范知识宣传 社区治安状况及治安问题宣传
方式	新闻媒体宣传广告宣传 口头宣传 文艺宣传 新媒体宣传

(4) 服务群众

第一，在预防犯罪中服务群众；

第二，在打击工作中服务群众；

第三，在执法中服务群众。

第三节 公安工作的基本方针和基本政策

一、公安工作的基本方针

党委领导下的专门机关与广大群众相结合是公安工作的基本方针。

第一，必须在党委和政府的领导下；

第二，专门工作与群众工作相结合；

第三，公安机关处于主导地位。

二、公安工作的基本政策

（一）公安政策的作用

1. 指导作用。党和国家对公安工作领导的一个重要方面就是政策的指导。党的公安政策指明公安机关及其人民警察从事工作的基本方向、基本要求和基本做法。

2. 规范作用。公安政策规范着公安工作，它是人民警察必须遵守的行为准则。

3. 调整作用。公安政策对调整有关国家和社会治安秩序的社会关系具有重要意义。它对人民群众有调动治安积极性的作用，对违法犯罪分子有遏制、制裁及促使其转化的作用，对公安机关有强化其职能的作用。

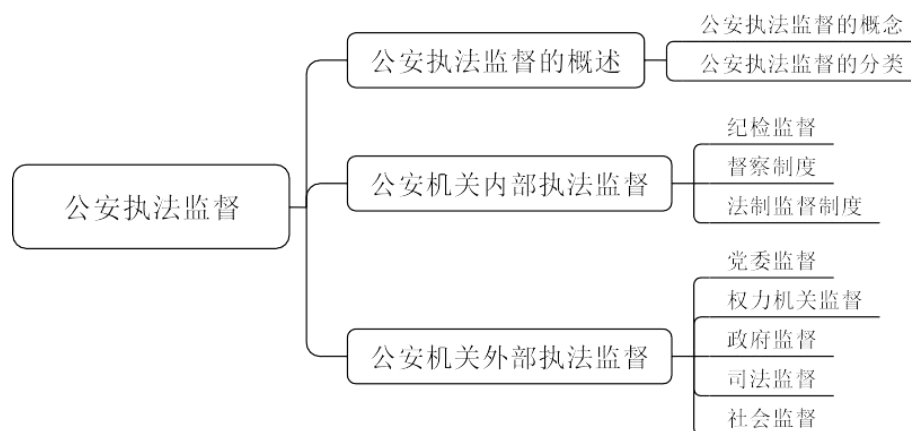
（二）几项基本的公安政策

名称	要点
严肃与谨慎相结合	严肃对待刑事犯罪行为 实事求是，以法律为准绳，实行严格的审批、监督制度总精神：不枉不纵
宽严相济	“宽”：是指宽大、宽缓和宽待 “严”：是指严格、严厉和严肃 “济”：则含有救济、协调和并行之意
依法从重从快惩处严重刑事犯罪分子	依照《刑法》的规定，在法定刑幅度以内从重处罚 依照《刑事诉讼法》的规定，在审理案件的时限以内迅速地审结案件
重证据，重调查研究，严禁逼供信	忠于事实真相，整个办案过程都要坚持以事实为依据

教育和处罚相结合	以教为主，寓教于罚 教育多数，处罚少数 当罚则罚，罚如其分
尊重保障人权	正确处理打击犯罪与保障人权之间的关系

公安执法监督

本章知识点



第一节 公安执法监督的概述

一、公安执法监督的概念

公安执法监督是指法定的监督主体对公安机关及其人民警察依法履行职责、行使 职权和遵守纪律的情况所实施的监察和督促。

二、公安执法监督的分类

依据不同的标准，对公安执法监督可以做不同的划分。

1. 按监督主体分类

根据监督主体的不同，公安执法监督可以分为国家权力机关的监督、检察机关的监督、审判机关的监督、行政监察机关的监督、公安机关内部的监督、社会监督等。

2. 按监督主体与监督对象的隶属关系分类

根据监督主体与监督对象的隶属关系不同，公安执法监督可以分为外部监督和内部监督。外部监督是指监督主体与监督对象之间不具有直接的行政隶属关系，这种监督主体是公安机关以外的其他机关、组织和公民个人。内部监督是指监督主体与监督对象之间有着直接的行政隶属关系，这种监督主体是公安机关自身。

3. 按实施监督的时间分类

根据实施监督时间的不同，公安执法监督可以分为事前监督、事中监督和事后监督。事前监督是指监督主体在公安机关及其人民警察实施执法行为之前依法进行的监督。事前监督可以提前预防和避免违法现象的发生。事中监督是指监督主体在公安机关及其人民警察执法过程中进行的监督。事中监督具有控制作用，以便及时发现问题并及时纠正。事后监督是指监督主体在公安机关及其人民警察执法行为终结之后进行的监督。事后监督是对执法行为的后果进行的监督，对于违法行使职权侵犯公民、法人和其他组织合法权益的，予以纠正和赔偿，具有救济作用。

4. 按监督行为是否具有直接法律效力分类

根据监督主体的监督行为是否具有直接的法律效力，公安执法监督可以分为

直接监督和间接监督。直接监督是指监督主体的监督行为具有直接的法律效力，能产生直接的法律后果的监督。间接监督是指监督主体的监督行为不具有直接的法律效力，不能直接产生某种法律后果的监督。

第二节 公安机关内部执法监督

公安机关内部监督是上级公安机关对下级公安机关，上级业务部门对下级业务部门，本级公安机关对所属业务部门、派出机构及其人民警察行使职权的活动、履行职责和遵守纪律的情况进行监督。

一、纪检监督

公安机关的纪律检查委员会是公安机关党委设立的监督本级机关党组织及其党员履行党的义务，遵守党的纪律，执行党的路线、方针、政策、决议以及党风廉政建设情况的机构。

纪委的工作职责：对党员进行遵守纪律的教育，做出关于维护党纪的决定；对党员干部行使权力进行监督；检查与处理党的组织和党员违反党的章程及其他党内法规的比较重要或复杂的案件，决定或取消对这些案件中的党员的处分；受理党员的控告和申诉；保障党员的权利。

二、督察制度

警务督察是指公安机关督察机构依法对公安机关及其人民警察履行职责、行使职权和遵守纪律的情况进行的监督和检查。

（一）督察机构的设置

1. 公安部督察委员会领导全国公安机关的督察工作。公安部设督察长，由公安部一名副职领导成员担任。

2. 县级以上地方各级人民政府公安机关督察机构，设督察长，由公安机关行政首长兼任。

（二）警务督察的范围

督察机构针对公安机关及其人民警察依法履行职责、行使职权和遵守纪律等情况，进行现场督察。

1. 执法监督。具体包括：重要警务部署、措施、活动的组织实施情况；重大社会活动的秩序维护和重点地区、场所治安管理的组织实施情况；治安突发事件的处置情况；刑事案件、治安案件的受理、立案、侦查、调查、处罚和强制措施的实施情况；治安、交通、户政、出入境、边防、消防、警卫等公安行政管理法律、法规的执行情况；文明执勤、文明执法的情况；处置公民报警、请求救助和控告申诉的情况。

2. 遵守纪律监督。遵守警容风纪规定的情况；使用武器、警械以及警用车辆、警用标志的情况。

3. 组织管理和警务保障情况监督。

（三）督察机构的权限

警务督察权限是警务督察部门及其督察人员依法执行职务时所具有的权力范围，具体内容如下。

权力	内容
派出督察权和指令督察权	督察机构可以向本级公安机关所属单位和下级公安机关派出督察人员进行督察，也可以指令下级公安机关督察机构对专门事项进行督察
警务参与权	督察机构可以派出督察人员参加本级公安机关或者下级公安机关的警务工作会议和重大警务活动的部署
责令执行权和决定撤销或变更权	督察机构对本级公安机关所属单位和下级公安机关拒不执行法律、法规和上级决定、命令的，可以责令执行；对本级公安机关所属单位或者下级公安机关作出的错误决定、命令，可以决定撤销或者变更，报本级公安机关行政首长批准后执行
当场处置权	督察人员在现场督察中发现公安机关的人民警察违法违纪的，可以采取下列措施，当场处置： ①对违反警容风纪规定的，可以当场予以纠正； ②对违反规定使用武器、警械以及警用车辆、警用标志的，可以扣留其武器、警械、警用车辆、警用标志； ③对违法违纪情节严重、影响恶劣的，以及拒绝、阻碍督察人员执行现场督察工作任务的，必要时，可以带离现场

实施停止执行职务和禁闭权	督察机构认为公安机关人民警察违反纪律需要采取停止执行职务、禁闭措施的，由督察机构作出决定，报本级公安机关督察长批准后执行 停止执行职务的期限为 10 ～ 60 日；禁闭的期限为 1 ～ 7 日
移送处理权	督察机构认为公安机关人民警察需要给予处分或者降低警衔、取消警衔的，可以提出建议，移送有关部门依法处理。督察机构在督察工作中发现公安机关人民警察涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理

（四）督察监督的主要方式

1. 现场督察。指督察机构对公安机关及其人民警察执法执勤活动进行的同步动态监督。
2. 专项督察。督察机构紧紧围绕公安中心工作、重大警务部署，特别是针对普遍存在的突出问题集中时间、集中力量开展专门性、治理性督察活动。
3. 核查投诉。督察机构通过网络、电话、信件等各类渠道，受理群众投诉，及时查处公安民警违法违纪行为。
4. 警务评议。督察机构采取走访、回访、座谈、问卷调查等方式，广泛听取国家机关、社会团体、企业事业组织和人民群众对公安机关及其人民警察的意见建议，进行分析研判，服务领导决策，改进公安工作。
5. 网上督察。督察机构依托公安信息网络，通过查听查看音视频监控、调取执法办案数据信息、卫星定位等方式，对公安民警执法执勤活动进行实时监

三、法制监督制度

法制监督制度是指公安机关的法制部门，对下级公安机关、本级公安机关所属业务部门、派出机构及其人民警察的执法活动实施监督、检查的制度。

（一）法制部门的机构设置

各级公安机关法制部门是公安机关法制工作和内部执法监督工作的主管部门。

（二）法制部门监督的主要方式

1. 法律审核

对各种公安法律、行政法规、公安规章和规范性文件草案的合法性进行法律

审核，由各级公安法制部门负责。

2. 案件审核

各级公安法制部门对同级和下级公安机关办理的行政、刑事案件，依照法律、法规、规章等规定，就实体及程序合法性进行审核。

3. 组织执法质量考评和执法检查

执法质量考评是指上级公安机关对下级公安机关以及各级公安机关对所属执法部门依照法律、法规、规章和其他规范性文件办理刑事、治安案件和行政管理等情况进行的考核评议。

执法检查是指通过查阅公安机关已经办结的治安、刑事案卷，发现执法中的违法行为或执法过错，并予以纠正。

4. 办理听证、行政复议、行政诉讼和国家赔偿案件

（1）对符合条件并且当事人要求听证的，公安机关应当组织听证。

（2）公民、法人或者其他组织认为公安机关的具体行政行为侵犯其合法权益，依法向上一级公安机关提出申请，对具体行政行为的合法性、适当性进行审查并作出裁决。

（3）公安法制部门代理或者协助出庭应诉、提出上诉和申诉，督促有关部门正确履行人民法院的生效判决及裁定，指导下级公安机关做好行政应诉工作。

法制部门通过办理国家赔偿案件，发现和纠正执法中存在的问题，是实现法制部门执法监督职能的又一重要方式。

第三节 公安机关外部执法监督

一、党委监督

党委对公安机关监督的重点在于政法委的监督。政法委作为各级党委领导、管理政法工作的职能部门，主要是加强党对政法工作的领导，保证执法部门贯彻执行法律法规和党的方针政策，组织、协调政法工作的依法有序进行。从根本上说，就是实现和健全党对政法工作的领导。政法委采取执法检查、专项检查、个案监督、案件协调 等方式进行执法监督工作。

二、权力机关监督

权力机关监督制度是指各级人民代表大会及其常务委员会依法对公安机关及其人民警察的执法活动进行监督、检查的制度。

三、政府监督

（一）行政监察监督

行政监察是指行政监察机关依法对公安机关及其人民警察执行法律、法规、政策、决定、命令以及行政纪律的情况进行监督、检查，对出现的违法违纪行为进行查处。

（二）审计监督

审计机关依法独立检查公安机关的会计凭证、会计账簿、会计报表以及其他与财政收支、财务收支有关的资料和资产，监督财务收支真实、合法。

四、司法监督

（一）检察监督

检察监督制度是指人民检察院通过行使检察权依法对公安机关及其人民警察遵守和执行法律的情况进行监督、检查的法律制度。

根据我国《宪法》的规定，人民检察院是国家的法律监督机关，独立行使检察权，对国家法律实施的情况负有检察监督之责。

人民检察院对公安机关及其人民警察实施法律监督的主要内容及形式如下。

1. 立案监督

立案监督即人民检察院对公安机关的刑事立案活动是否合法进行的监督。根据《刑事诉讼法》的规定，人民检察院可以主动行使监督职权，或者接受被害人请求，或者受理其他机关人员的报案、控告、举报而行使监督权，对公安机关的刑事立案活动进行监督。

2. 审查批捕

逮捕犯罪嫌疑人、被告人，必须经过人民检察院批准或者人民法院决定，由公安机关执行。人民检察院通过行使审查批准逮捕权，依法审查公安机关提请批准逮捕的案件是否符合法定的条件，并作出批准或者不批准逮捕的决定，从而对

公安机关的侦查活动实施法律监督。

3. 审查起诉

审查起诉即人民检察院依法对公安机关侦查终结移送起诉的案件进行审查，作出提起公诉或者不起诉决定的活动。

4. 侦查活动的合法性监督

人民检察院依法对公安机关的侦查活动是否合法实行监督，主要内容是发现和纠正下列违法行为：①对犯罪嫌疑人刑讯逼供、诱供的；②对被害人、证人以体罚、威胁、诱骗等非法手段收集证据的；③伪造、隐匿、销毁、偷换或者私自涂改证据的；④徇私舞弊，放纵、包庇犯罪分子的；⑤故意制造冤、假、错案的；⑥在侦查活动中利用职务之便谋取非法利益的；⑦在侦查活动中不应当撤案而撤案的；⑧贪污、挪用、调换所扣押、冻结的款物及其孳息的；⑨违反《刑事诉讼法》关于决定、执行、变更、撤销强制措施规定的；⑩违反羁押和办案期限规定的；⑪在侦查中有其他违反《刑事诉讼法》有关规定的行为的。

5. 执行监督

执行监督即人民检察院依法对公安机关负责执行的刑事判决、裁定活动实行监督，以保障刑事判决、裁定的正确执行。此外，人民检察院还通过参与行政诉讼对公安机关行使行政职权的活动是否合法进行监督；通过受理公民和社会组织对人民警察违法违纪行为的控告、举报，追究违法、违纪的人民警察的法律责任，对公安机关及其人民警察的执法活动实施监督。

（二）审判监督

审判监督是指法院通过依法行使行政审判权，对公安机关具体行政行为的合法性进行审查和监督。审判监督的实质是法院对公安机关具体行政行为的司法审查，通常以行政诉讼的形式进行。

五、社会监督

社会监督是指来自国家机关以外的社会组织、团体和公民个人等，依法对公安机关及其人民警察的执法活动进行的监督。

（一）执法公开

执法公开是指公安机关依照法律、法规、规章和其他规范性文件规定，向社会公众或者特定对象公开刑事、行政执法的依据、流程、进展、结果等相关信息，

以及开展网上公开办事的活动。

1. 警务信息公开

执法公开的内容包括：公安机关及人民警察的职权、公安法律法规和制度、重要警情和重大警务活动、刑事执法过程及结果、行政执法过程及结果、警务工作纪律等。

2. 网上公开办事

（二）“110”接受群众投诉

按照规定，凡群众发现公安机关、公安民警有违法违纪或失职行为的，可以直接拨打“110”进行投诉。

（三）特邀监督员

特邀监督员是公安部从全国人大代表、政协委员，中央国家机关有关部门，工、青、妇等社会团体，新闻单位新闻工作者中聘请的，对公安机关和公安民警执法执勤和遵纪守法的情况进行监督的人员。

特邀监督员的**职责**如下：

（1）对各级公安机关和公安民警履行职责、执法执勤和遵纪守法等情况实施监督；

（2）反映、转递人民群众对公安机关和公安民警违法违纪行为的检举、控告；

（3）反映人民群众对公安工作和队伍建设的建议、意见和要求。

特邀监督员的**职权**如下：

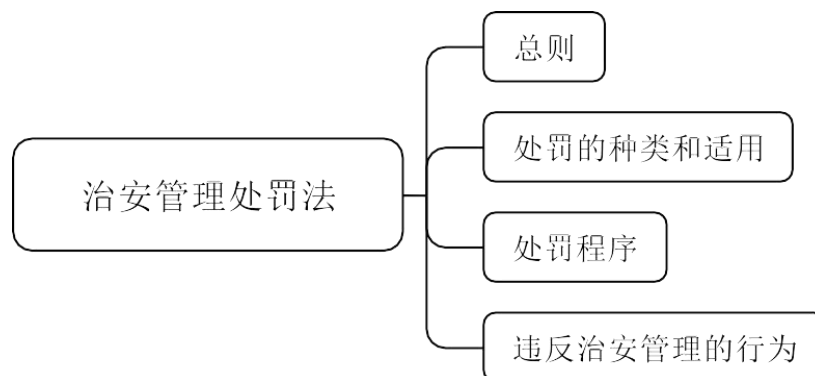
（1）根据工作需要可以向公安机关了解公安工作及队伍建设的有关规定；

（2）可以向公安机关和公安民警了解所反映和转递的检举、控告和建议、意见等 事项的办理情况；

（3）在履行监督职责过程中，有权要求有关公安机关和公安民警予以协助、配合，并答复质询。

治安管理处罚法

本章知识点



第一节 总则

一、基本原则

治安管理处罚必须以事实为依据，与违反治安管理行为的性质、情节以及社会危害程度相当。

实施治安管理处罚，应当公开、公正，尊重和保障人权，保护公民的人格尊严。办理治安案件应当坚持教育与处罚相结合的原则。

二、治安调解

对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为，情节较轻的，公安机关可以调解处理。经公安机关调解，当事人达成协议的，不予处罚。经调解未达成协议或者达成协议后不履行的，公安机关应当依照《治安管理处罚法》的规定对违反治安管理行为人给予处罚，并告知当事人可以就民事争议依法向人民法院提起民事诉讼。

第二节 处罚的种类和适用

一、处罚的种类

1. 警告：最轻的治安管理处罚。
2. 罚款：依法强制向国家缴纳一定数额金钱的处罚。
3. 行政拘留：行政拘留处罚合并执行的，最长不超过20日。
4. 吊销公安机关发放的许可证。
5. 对违反治安管理的外国人，可以附加适用限期出境或者驱逐出境。

二、不处罚的情形

1. 不满14周岁的人违反治安管理的，不予处罚。（已满14周岁不满18周岁的人违反治安管理的，从轻或者减轻处罚）
2. 精神病人在不能辨认或者不能控制自己行为的时候违反治安管理的，不予处罚。

3. 违反治安管理行为在6个月内没有被公安机关发现的，不再处罚。（从违反治安管理行为发生之日起计算；违反治安管理行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算）

三、处罚的适用

1. 盲人或者又聋又哑的人违反治安管理的，可以从轻、减轻或者不予处罚。

2. 违反治安管理有下列情形之一的，减轻处罚或者不予处罚：

（1）情节特别轻微的；

（2）主动消除或者减轻违法后果，并取得被侵害人谅解的；

（3）出于他人胁迫或者诱骗的；

（4）主动投案，向公安机关如实陈述自己的违法行为的；

（5）有立功表现的。

3. 从重处罚的情形：有较严重后果的；教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的；对报案人、控告人、举报人、证人打击报复的；6个月内曾受过治安管理处罚的。

四、共同违法行为的处罚

共同违反治安管理的，根据违反治安管理行为人在违反治安管理行为中所起的作用，分别处罚。教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的，按照其教唆、胁迫、诱骗的行为处罚。

第三节 处罚程序

一、调查取证

1. 严禁非法取证

公安机关及其人民警察对治安案件的调查，应当依法进行。严禁刑讯逼供或者采用威胁、引诱、欺骗等非法手段收集证据。

2. 回避

关于回避的内容在《公安机关办理行政案件程序规定》中已经有说明，此处不再赘述。

3. 传唤

(1) 传唤的适用：需要传唤违反治安管理行为人接受调查的，经公安机关办案部门负责人批准，使用传唤证传唤。对现场发现的违反治安管理行为人，人民警察经出示工作证件，可以口头传唤，但应当在询问笔录中注明。

公安机关应当将传唤的原因和依据告知被传唤人。对无正当理由不接受传唤或者逃避传唤的人，可以强制传唤。

(2) 传唤后的询问期限与通知义务。

传唤后应当及时询问查证，询问查证的时间不得超过8小时；情况复杂，可能适用行政拘留处罚的，询问查证的时间不得超过 24 小时。

公安机关应当及时将传唤的原因和处所通知被传唤人家属。询问不满 16 周岁的违反治安管理行为人，应当通知其父母或者其他监护人到场。

4. 询问被侵害人和其他证人

人民警察询问被侵害人或者其他证人，可以到其所在单位或者住处进行；必要时，也可以通知其到公安机关提供证言。

5. 检查

公安机关对与违反治安管理行为有关的场所、物品、人身可以进行检查。检查时，人民警察不得少于2人，并应当出示工作证件和县级以上人民政府公安机关开具的检查证明文件。对确有必要立即进行检查的，人民警察经出示工作证件，可以当场检查，但检查公民住所应当出示县级以上人民政府公安机关开具的检查证明文件。检查妇女的身体，应当由女性工作人员进行。

6. 扣押物品

公安机关办理治安案件，对与案件有关的需要作为证据的物品，可以扣押。

7. 鉴定

为了查明案情，需要解决案件中有争议的专门性问题的，应当指派或者聘请具有专门知识的人员进行鉴定。

二、决定

1. 处罚的决定机关

治安管理处罚由县级以上人民政府公安机关决定；其中警告、500 元以下的罚款可以由公安派出所决定。

2. 陈述与申辩权

违反治安管理行为人有权陈述和申辩。公安机关不得因违反治安管理行为人的陈述、申辩而加重处罚。

3. 治安案件的处理

(1) 确有依法应当给予治安管理处罚的违法行为的，根据情节轻重及具体情况，作出处罚决定。

(2) 依法不予处罚的，或者违法事实不能成立的，作出不予处罚决定。

(3) 违法行为已涉嫌犯罪的，移送主管机关依法追究刑事责任。

(4) 发现违反治安管理行为人有其他违法行为的，在对违反治安管理行为作出处罚决定的同时，通知有关行政主管部门处理。

4. 处罚决定书

公安机关作出治安管理处罚决定的，应当制作治安管理处罚决定书。决定书应当由作出处罚决定的公安机关加盖印章。公安机关应当向被处罚人宣告治安管理处罚决定书，并当场交付被处罚人；无法当场向被处罚人宣告的，应当在2日内送达被处罚人。

5. 听证程序

公安机关作出吊销许可证以及处 2000 元以上罚款的治安管理处罚决定前，应当告知违反治安管理行为人有权要求举行听证。

6. 当场处罚

违反治安管理行为事实清楚，证据确凿，处警告或者200元以下罚款的，可以当场作出治安管理处罚决定，处罚决定书应当当场交付被处罚人。

三、执行

1. 罚款的执行

受到罚款处罚的人应当自收到处罚决定书之日起 15 日内，到指定的银行缴纳罚款。但是，有下列情形之一的，人民警察可以当场收缴罚款：①被处 50 元以下罚款，被处罚人对罚款无异议的；②在边远、水上、交通不便地区，公安机关及其人民警察依照《治安管理处罚法》的规定作出罚款决定后，被处罚人向指定的银行缴纳罚款确有困难，经被处罚人提出的；③被处罚人在当地没有固定住所，不当场收缴事后难以执行的。

2. 拘留的执行

(1) 对被决定给予行政拘留处罚的人，由作出决定的公安机关送达拘留所执行。

(2) 暂缓执行行政拘留在《公安机关办理行政案件程序规定》中已经有说明，此处不再赘述。

第四节 违反治安管理的行为

一、扰乱公共秩序的行为

1. 扰乱单位、公共场所、公共交通和选举秩序

(1) 扰乱机关、团体、企业、事业单位秩序，致使工作、生产、营业、医疗、教学、科研不能正常进行，尚未造成严重损失的。

(2) 扰乱车站、港口、码头、机场、商场、公园、展览馆或者其他公共场所秩序的。

(3) 扰乱公共汽车、电车、火车、船舶、航空器或者其他公共交通工具上的秩序的。

(4) 非法拦截或者强登、扒乘机动车、船舶、航空器以及其他交通工具，影响交通工具正常行驶的。

(5) 破坏依法进行的选举秩序的。

2. 扰乱文化、体育等大型群众性活动秩序

(1) 强行进入场内的。

(2) 违反规定，在场内燃放烟花爆竹或者其他物品的。

(3) 展示侮辱性标语、条幅等物品的。

(4) 围攻裁判员、运动员或者其他工作人员的。

(5) 向场内投掷杂物，不听制止的。

(6) 扰乱大型群众性活动秩序的其他行为。

3. 扰乱公共秩序

(1) 散布谣言，谎报险情、疫情、警情或者以其他方法故意扰乱公共秩序的。

(2) 投放虚假的爆炸性、毒害性、放射性、腐蚀性物质或者传染病病原体

等危险物质扰乱公共秩序的。

(3) 扬言实施放火、爆炸、投放危险物质扰乱公共秩序的。

4. 寻衅滋事

结伙斗殴的；追逐、拦截他人的；强拿硬要或者任意损毁、占用公私财物的；其他寻衅滋事行为。

5. 利用封建迷信、会道门进行非法活动

(1) 组织、教唆、胁迫、诱骗、煽动他人从事邪教、会道门活动或者利用邪教、会道门、迷信活动，扰乱社会秩序、损害他人身体健康的。

(2) 冒用宗教、气功名义进行扰乱社会秩序、损害他人身体健康活动的。

6. 干扰无线电业务及无线电台（站）

违反国家规定，故意干扰无线电业务正常进行的，或者对正常运行的无线电台（站）产生有害干扰，经有关主管部门指出后，拒不采取有效措施消除的。

7. 危害计算机信息系统安全

(1) 违反国家规定，侵入计算机信息系统，造成危害的。

(2) 违反国家规定，对计算机信息系统功能进行删除、修改、增加、干扰，造成计算机信息系统不能正常运行的。

(3) 违反国家规定，对计算机信息系统中存储、处理、传输的数据和应用程序进行删除、修改、增加的。

(4) 故意制作、传播计算机病毒等破坏性程序，影响计算机信息系统正常运行的。

二、妨害公共安全的行为

1. 违反危险物质管理

违反国家规定，制造、买卖、储存、运输、邮寄、携带、使用、提供、处置爆炸性、毒害性、放射性、腐蚀性物质或者传染病病原体等危险物质的。

2. 危险物质被盗、被抢、丢失不报

爆炸性、毒害性、放射性、腐蚀性物质或者传染病病原体等危险物质被盗、被抢或者丢失，未按规定报告的。

3. 非法携带管制器具

非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家规定的管制器具的。

4. 盗窃、损毁公共设施

(1) 盗窃、损毁油气管道设施、电力电信设施、广播电视设施、水利防汛工程设施，或者水文监测、测量、气象测报、环境监测、地质监测、地震监测等公共设施的。

(2) 移动、损毁国家边境的界碑、界桩以及其他边境标志、边境设施或者领土、领海标志设施的。

(3) 非法进行影响国（边）界线走向的活动或者修建有碍国（边）境管理的设施的。

5. 妨害航空器飞行安全

(1) 盗窃、损坏、擅自移动使用中的航空设施，或者强行进入航空器驾驶舱的。

(2) 在使用中的航空器上使用可能影响导航系统正常功能的器具、工具，不听劝阻的。

6. 妨害铁路运行安全

(1) 盗窃、损毁或者擅自移动铁路设施、设备、机车车辆配件或者安全标志的。

(2) 在铁路线路上放置障碍物，或者故意向列车投掷物品的。

(3) 在铁路线路、桥梁、涵洞处挖掘坑穴、采石取沙的。

(4) 在铁路线路上私设道口或者平交过道的。

7. 妨害列车行车安全

擅自进入铁路防护网或者火车来临时在铁路线路上行走坐卧、抢越铁路，影响行车安全的。

8. 妨害公共道路安全

(1) 未经批准，安装、使用电网的，或者安装、使用电网不符合安全规定的。

(2) 在车辆、行人通行的地方施工，对沟井坎穴不设覆盖物、防围和警示标志的，或者故意损毁、移动覆盖物、防围和警示标志的。

(3) 盗窃、损毁路面井盖、照明等公共设施的。

9. 违反安全规定举办大型活动

举办文化、体育等大型群众性活动，违反有关规定，有发生安全事故危险的。

10. 违反公共场所安全规定

旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、运动场、展览馆或者其他供社会公众活动的场所的经营管理人员，违反安全规定，致使该场所有发生安全事故危险，经公安机关责令改正，拒不改正的。

三、侵犯人身权利、财产权利

1. 恐怖表演、强迫劳动、限制人身自由

(1) 组织、胁迫、诱骗不满16周岁的人或者残疾人进行恐怖、残忍表演的。

(2) 以暴力、威胁或者其他手段强迫他人劳动的。

(3) 非法限制他人人身自由、非法侵入他人住宅或者非法搜查他人身体的。

2. 胁迫、利用他人乞讨和滋扰乞讨

(1) 胁迫、诱骗或者利用他人乞讨的。

(2) 反复纠缠、强行讨要或者以其他滋扰他人的方式乞讨的。

3. 侵犯人身权利六项行为

(1) 写恐吓信或者以其他方法威胁他人人身安全的。

(2) 公然侮辱他人或者捏造事实诽谤他人的。

(3) 捏造事实诬告陷害他人，企图使他人受到刑事追究或者受到治安管理处罚的。

(4) 对证人及其近亲属进行威胁、侮辱、殴打或者打击报复的。

(5) 多次发送淫秽、侮辱、恐吓或者其他信息，干扰他人正常生活的。

(6) 偷窥、偷拍、窃听、散布他人隐私的。

4. 殴打或故意伤害他人身体

5. 猥亵他人和公共场所裸露身体

猥亵他人的，或者在公共场所故意裸露身体，情节恶劣的，处5日以上10日以下拘留；猥亵智力残疾人、精神病人、不满14周岁的人或者有其他严重情节的，处10日以上15日以下拘留。

6. 虐待家庭成员、遗弃被扶养人

(1) 虐待家庭成员，被虐待人要求处理的。

(2) 遗弃没有独立生活能力的被扶养人的。

7. 强买强卖、强迫服务

强买强卖商品，强迫他人提供服务或者强迫他人接受服务的。

8. 煽动民族仇恨、民族歧视

煽动民族仇恨、民族歧视，或者在出版物、计算机信息网络中刊载民族歧视、侮辱内容的。

9. 侵犯通信自由

冒领、隐匿、毁弃、私自开拆或者非法检查他人邮件的。

10. 盗窃、诈骗、哄抢、抢夺、敲诈勒索、故意损毁公私财物

四、妨害社会管理的行为

1. 拒不执行紧急状态决定、命令和阻碍执行公务

(1) 拒不执行人民政府在紧急状态情况下依法发布的决定、命令的。

(2) 阻碍国家机关工作人员依法执行职务的。

(3) 阻碍执行紧急任务的消防车、救护车、工程抢险车、警车等车辆通行的。

(4) 强行冲闯公安机关设置的警戒带、警戒区的。阻碍人民警察依法执行职务的，从重处罚。

2. 招摇撞骗

冒充国家机关工作人员或者以其他虚假身份招摇撞骗的。冒充军警人员招摇撞骗的，从重处罚。

3. 伪造、变造、买卖公文、证件、票证

(1) 伪造、变造或者买卖国家机关、人民团体、企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、证明文件、印章的。

(2) 买卖或者使用伪造、变造的国家机关、人民团体、企业、事业单位或者其他组织的公文、证件、证明文件的。

(3) 伪造、变造、倒卖车票、船票、航空客票、文艺演出票、体育比赛入场券或者其他有价票证、凭证的。

(4) 伪造、变造船舶户牌，买卖或者使用伪造、变造的船舶户牌，或者涂改船舶发动机号码的。

4. 船舶擅进禁入、限入水域或岛屿

5. 违法设立社会团体

(1) 违反国家规定，未经注册登记，以社会团体名义进行活动，被取缔后，仍进 行活动的。

(2) 被依法撤销登记的社会团体，仍以社会团体名义进行活动的。

(3) 未经许可，擅自经营按照国家规定需要由公安机关许可的行业的。

6. 非法集会、游行、示威

煽动、策划非法集会、游行、示威，不听劝阻的。

7. 旅馆工作人员违反规定

(1) 对住宿的旅客不按规定登记姓名、身份证件种类和号码的，或者明知住宿的旅客将危险物质带入旅馆，不予制止的。

(2) 旅馆业的工作人员明知住宿的旅客是犯罪嫌疑人员或者被公安机关通缉的人员，不向公安机关报告的。

8. 违法出租房屋

(1) 房屋出租人将房屋出租给无身份证件的人居住的，或者不按规定登记承租人姓名、身份证件种类和号码的。

(2) 房屋出租人明知承租人利用出租房屋进行犯罪活动，不向公安机关报告的。

9. 制造噪声干扰他人

10. 违法典当、收购

(1) 典当业工作人员承接典当的物品，不查验有关证明、不履行登记手续，或者明知是违法犯罪嫌疑人、赃物，不向公安机关报告的。

(2) 违反国家规定，收购铁路、油田、供电、电信、矿山、水利、测量和城市公用设施等废旧专用器材的。

(3) 收购公安机关通报寻查的赃物或者有赃物嫌疑的物品的。

(4) 收购国家禁止收购的其他物品的。

11. 妨害执法秩序

(1) 隐藏、转移、变卖或者损毁行政执法机关依法扣押、查封、冻结的财物的。

(2) 伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情，影响行政执法机关依法办案的。

(3) 明知是赃物而窝藏、转移或者代为销售的。

(4) 被依法执行管制、剥夺政治权利或者在缓刑、暂予监外执行中的罪犯或者被依法采取刑事强制措施的人，有违反法律、行政法规或者国务院有关部门的监督管理规定的行为。

12. 协助组织、运送他人偷越国（边）境

13. 偷越国（边）境

偷越国（边）境的或者为偷越国（边）境人员提供条件的。

14. 妨害文物管理

(1) 刻划、涂污或者以其他方式故意损坏国家保护的文物、名胜古迹的。

(2) 违反国家规定，在文物保护单位附近进行爆破、挖掘等活动，危及文物安全的。

15. 非法驾驶交通工具

(1) 偷开他人机动车的；以非法占有为目的，构成盗窃，若偷偷开一会儿，并不想占有，构成非法驾驶交通工具。

(2) 未取得驾驶证驾驶或者偷开他人航空器、机动船舶的。

16. 破坏他人坟墓、尸体和乱停乱放尸体

(1) 故意破坏、污损他人坟墓或者毁坏、丢弃他人尸骨、骨灰的。

(2) 在公共场所停放尸体或者因停放尸体影响他人正常生活、工作秩序，不听劝阻的。

17. 卖淫、嫖娼等

(1) 卖淫、嫖娼的，在公共场所拉客招嫖的。

(2) 引诱、容留、介绍他人卖淫的。

(3) 传播淫秽信息：制作、运输、复制、出售、出租淫秽的书刊、图片、影片、音像制品等淫秽物品或者利用计算机信息网络、电话以及其他通讯工具传播淫秽信息的。

(4) 组织、参与淫秽活动：组织播放淫秽音像的；组织或者进行淫秽表演的；参与聚众淫乱活动的；明知他人从事前三类活动，为其提供条件的。

18. 赌博

以营利为目的，为赌博提供条件的，或者参与赌博赌资较大的。

19. 涉及毒品原植物

(1) 非法种植罂粟不满500株或者其他少量毒品原植物的（在成熟前自行铲除的，不予处罚）。

(2) 非法买卖、运输、携带、持有少量未经灭活的罂粟等毒品原植物种子或者幼苗的。

(3) 非法运输、买卖、储存、使用少量罂粟壳的。

20. 毒品违法

(1) 非法持有鸦片不满200克、海洛因或者甲基苯丙胺不满10克或者其他少量毒品的。

(2) 向他人提供毒品的。

(3) 吸食、注射毒品的。

(4) 胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品的。

21. 教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品

22. 服务行业人员通风报信

旅馆业、饮食服务业、文化娱乐业、出租汽车业等单位的人员，在公安机关查处吸毒、赌博、卖淫、嫖娼活动时，为违法犯罪行为人通风报信的。

23. 违法饲养动物

违法饲养动物，干扰他人正常生活的，处警告；警告后不改正的，或者放任动物恐吓他人的，处200元以上500元以下罚款。